

# 2020国家级安全应急产业示范 基地创建白皮书

中国电子信息产业发展研究院  
安全产业研究所

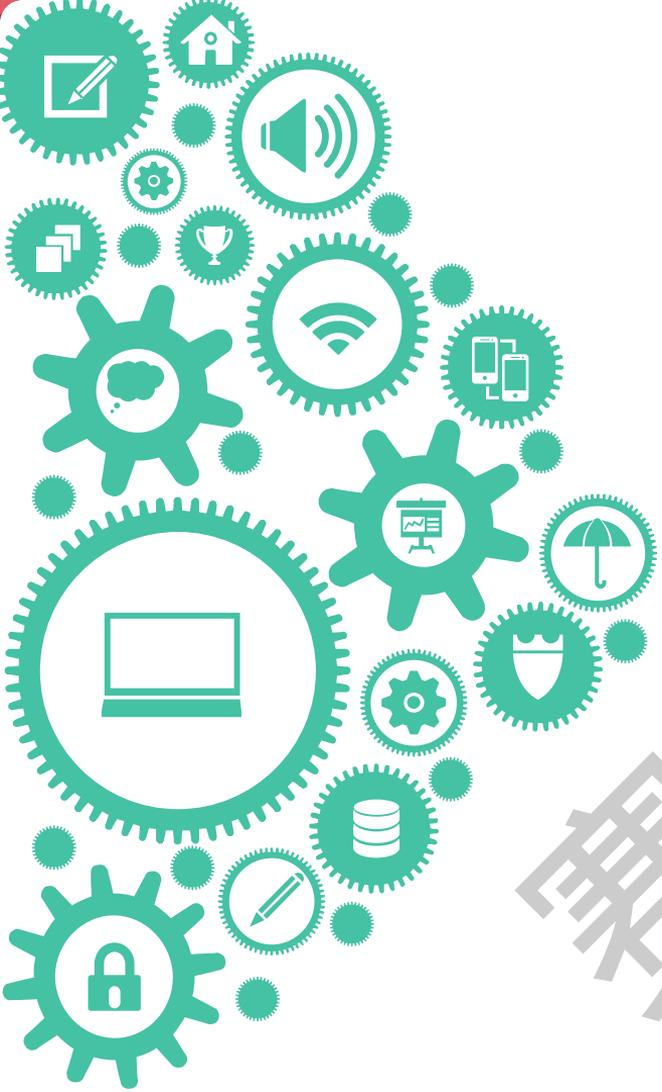
# 目录

研究背景

历程篇

风采篇

展望篇



# 一 研究背景

赛迪研究院

## 研究背景



党的十九届五中全会提出，**统筹发展和安全**，建设更高水平的平安中国。安全应急产业作为向自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等各类突发事件提供安全防范与应急准备、监测与预警、处置与救援等专用产品和服务的产业，责任重大。

在2020年抗击新冠疫情中，习近平总书记明确提出要求“**要优化重要应急物资产能保障和区域布局**”。安全应急产业示范基地创建工作承载着党和国家的重任，更需要不断总结经验，继续依托我国制造业优势，加强安全应急产业集群发展，做大做强产业链条。



## 公开征求《国家安全应急产业示范基地管理办法（试行）（征求意见稿）》的意见

发布时间: 2020-12-10 20:57 来源: 安全生产司

### 国家安全应急产业示范基地管理办法（ 征求意见稿）

#### 第一章 总则

**第一条** 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，根据《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》和《国务院办公厅关于加快应急产业发展的指导意见》重点任务要求，为引导企业集聚发展安全应急产业，优化安全应急产品生产能力区域布局，支撑应急物资保障体系建设，指导各地科学有序开展国家安全应急产业示范基地（以下简称：示范基地）建设，制定本办法。

为引导企业集聚发展安全应急产业，优化安全应急产品生产能力区域布局，工业和信息化部（安全生产司）组织制定了《国家安全应急产业示范基地管理办法（试行）（征求意见稿）》，现公开征求意见。如有意见或建议，请于2021年1月10日前通过传真或电子邮件形式反馈至工业和信息化部安全生产司。

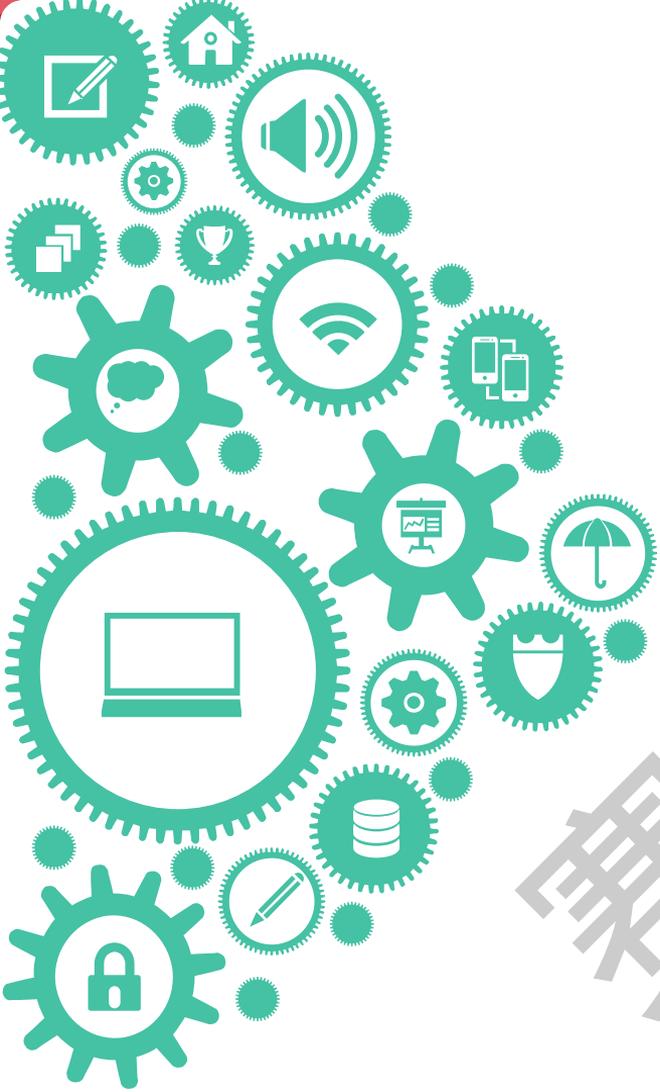
单 位：工业和信息化部安全生产司  
地 址：北京市西城区西长安街13号  
邮 编：100804



我国安全应急产业已经形成了由“东部发展带”、“西部崛起带”和“中部产业连接轴”组成的“**两带一轴**”整体空间布局。

各地已经获得相关部委认可的国家级安全应急产业示范基地已超**30个**，在建或已建的产业基地还有**10余家**。

新趋势：统筹发展和安全提出新要求；地方政府积极响应；《国家安全应急产业示范基地管理办法》等政策出台。



## 二 历程篇

赛迪研究院

## 伴随国家发展逐渐走向成熟

01

➢ 2012年《关于促进安全产业发展的指导意见》中将“建立一批产业技术成果孵化中心、产业创新发展平台和产业示范园区(基地)”列入主要目标。

02

➢ 2013年起,江苏徐州、辽宁营口、安徽合肥和山东济宁等地先后开展国家安全产业示范园区创建工作。

03

➢ 2015年《国家应急产业示范基地管理办法(试行)》明确了国家应急产业示范基地申报和评审标准。截至目前共批复了20家国家应急产业示范基地。

04

➢ 2018年《国家安全产业示范园区创建指南(试行)》明确了国家安全产业示范园区申报条件。佛山南海区和西安高新区获批国家安全产业示范园区创建单位。

# 伴随国家发展逐渐走向成熟

## 国家应急产业示范基地情况汇总

序号	应急产业示范基地	创建时间	所在地
1	中关村科技园区丰台园	2015年	北京丰台
2	河北怀安工业园区	2015年	河北怀安
3	烟台经济技术开发区	2015年	山东烟台
4	合肥高新技术产业开发区	2015年	安徽合肥
5	随州市	2015年	湖北随州
6	贵阳经济技术开发区	2015年	贵州贵阳
7	中海信创新产业城	2015年	广东深圳
8	四川省德阳市	2017年	四川德阳
9	辽宁省抚顺经济开发区	2017年	辽宁抚顺
10	长沙高新技术产业开发区	2017年	湖南长沙
11	福建龙州工业园区	2017年	福建龙岩
12	新疆生产建设兵团乌鲁木齐工业园区	2017年	新疆兵团
13	唐山市开平应急装备产业园	2019年	河北唐山
14	包头装备制造产业园	2019年	内蒙包头
15	徐州市高新技术产业开发区	2019年	江苏徐州
16	常州市溧阳经济开发区	2019年	江苏常州
17	中国（浙江舟山）自由贸易试验区	2019年	浙江舟山
18	江山经济开发区	2019年	浙江衢州
19	赤壁高新技术产业园区	2019年	湖北赤壁
20	延安高新技术产业开发区	2019年	陕西延安

## 国家安全产业示范园区（创建单位）情况汇总

序号	安全产业示范园区（创建单位）	创建时间	所在地
1	徐州安全科技产业园	2013年	江苏徐州
2	中国北方安全（应急）智能装备产业园	2014年	辽宁营口
3	合肥高新区安全产业园	2015年	安徽合肥
4	济宁高新区安全产业示范园	2017年	山东济宁
5	粤港澳大湾区（南海）智能安全产业园	2018年	广东佛山
6	西安高新区安全产业示范园	2019年	陕西西安
7	株洲高新区安全产业示范园	2019年	湖南株洲
8	长三角（如东）安全产业园	2019年	江苏南通
9	长春经开区安全产业园	2019年	吉林长春
10	中国温州安全（应急）产业园	2019年	浙江温州
11	华南（肇庆）安全产业园	2019年	广东肇庆



### 《国家安全应急产业示范基地管理办法（试行）》将于近日印发

1. 2020年，安全产业和应急产业整合为安全应急产业，并在《工业和信息化部关于进一步加强工业行业安全生产管理的指导意见》进一步明确了安全应急产业发展和创建国家安全应急产业示范基地的重点任务。
2. 《国家安全应急产业示范基地管理办法（试行）》拟由工信部会同发改委、科技部联合印发并组织实施，以完善示范基地的申报、评审和评估工作，目前该文件已完成公开意见的征求，三部门将于近日印发。

## 与“两带一轴”的产业分布特征相吻合

# 我国安全应急产业形成了 “两带一轴”的整体布局



### 东部发展带

- 联系了我东北老工业基地和东南沿海经济区，联结了长吉图开发开放先导区、京津冀世界级城市群和粤港澳大湾区。

### 西部崛起带

- 我国新时代推进西部大开发形成新格局的主要战场，也是丝绸之路经济带的重点发展区域。

### 中部产业连接轴

- 未来将成为连通我国安全应急产业整体布局，促进产业协同发展的核心区域

# 与“两带一轴”的产业分布特征相吻合

## “两带一轴”产业特色

### 东部发展带 (18个, 占60%)

- 我国安全应急产业发展的经济核心和走向世界的重要窗口。信息化、智能化是“东部发展带”安全应急产业发展的关键词

### 西部崛起带 (7个)

- 我国安全应急产业未来发展的蓝海。“应急”是“西部发展带”开展安全应急产业建设的共有特征。

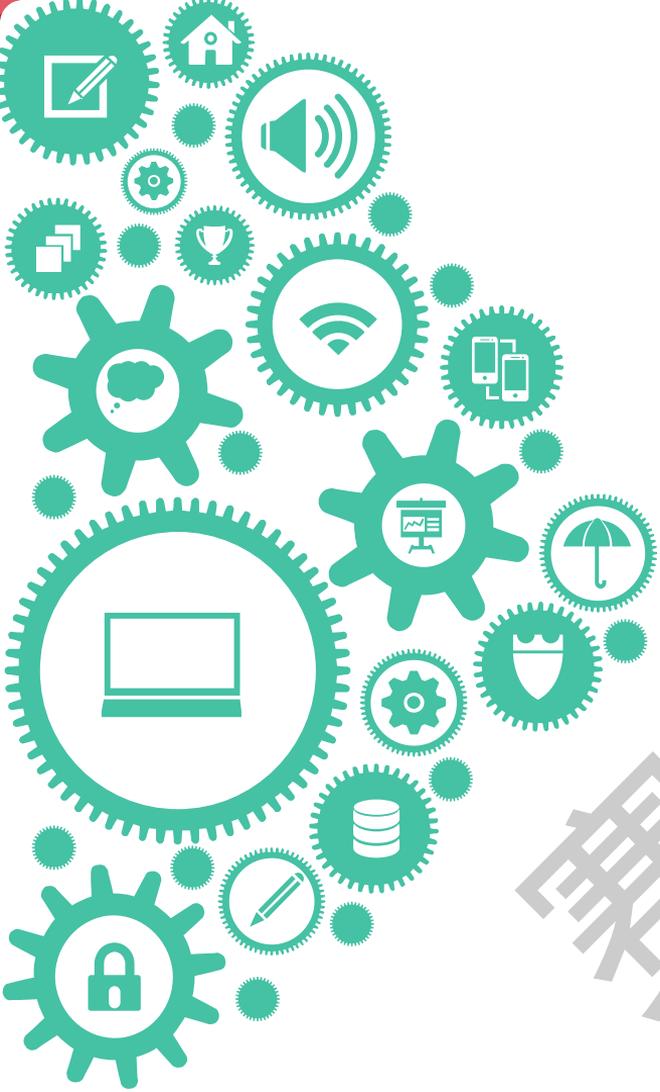
### 中部产业连接轴 (5个)

- 连接两带的桥梁，融汇了两带安全应急产业特点，是未来产业扩容的重要阵地之一。



## 支持政策不断完善

政策名称	主要内容
《国务院办公厅关于加快应急产业发展的意见》 (国办发〔2014〕63号)	<ol style="list-style-type: none"><li>1. 明确了应急产业发展的总体要求、发展目标、主要任务和政策措施。</li><li>2. 明确了应急产业的定义。</li><li>3. 部署了加快关键技术和装备研发等重要任务，并提出了五条政策措施。</li></ol>
《国家应急产业示范基地管理办法（试行）》 (工信部联运行〔2015〕227号)	<ol style="list-style-type: none"><li>1. 明确了示范基地的设置条件、评价指标、申报程序、建设与管理等内容。</li><li>2. 提出将示范基地分为专业类和综合类。</li></ol>
《关于加快安全产业发展的指导意见》 (工信部联安全〔2018〕111号)	<ol style="list-style-type: none"><li>1. 重点加强了财政和科技力量对安全产业的指导与支撑作用。</li><li>2. 明确了到2025年初步形成若干世界级先进安全装备制造集群的发展目标。</li><li>3. 制定了“5+N”计划。</li></ol>
《国家安全产业示范园区创建指南（试行）》 (工信部联安全〔2018〕213号)	<ol style="list-style-type: none"><li>1. 指导未来一段时期国家安全产业示范园区的创建工作。</li><li>2. 制定了园区评价指标体系，对申报示范园区（含创建）的地区所应具备的基本条件做了详细的说明。</li></ol>
《工业和信息化部关于进一步加强工业行业安全生产管理的指导意见》 (工信部安全〔2020〕83号)	强调要立足源头预防，指导工业行业加强安全生产管理，提升本质安全水平。



## 三 风采篇

赛迪研究院

## 概况

## 特色

扶持力度不断加大。

重视科技创新体系建设。



◆打造“中国安全谷”为目标，以矿山安全为抓手，最先在国内提出了“感知矿山”的概念。

◆六大领域：矿山安全、危化品、建筑消防安全、公共安全、居家安全、交通安全。

◆2013、2016年先后获批为全国首家国家安全产业示范园区创建单位和国家安全产业示范园区。2019年被评为第三批国家应急产业示范基地（专业类）。

紧抓园区品牌建设的“标杆工程”。

## 概况

## 特色

信息技术发展突出。

细分领域发展全面。

支撑平台效果显著。



◆按照“领军企业—重大项目—产业链—产业集群”的思路，积极推进园区快速发展。

◆五大门类：交通安全、矿山安全、消防安全、电力安全、安全信息化。

◆2015年，合肥高新区获原国家安监总局和工信部批复成为国家级安全产业园创建单位；同年获得工信部批复成为首批国家应急产业示范基地。

## 概况

## 特色

强化保障，多方合力推进产业发展。



起步早，积累深厚，主动发掘特色产业优势。

以制造环节为基点上下延链，推进产业智能化发展。

- ◆初步形成了以营口高新区为主要承载区，布局其他重点园区的安全应急产业发展格局。
- ◆八个门类：园区内企业主要产品有车辆零部件和汽车检测维保设备、安全环保新材料、火灾消防设备、危险化学品监测监控设备、工业高端装备制造、小区智能安防设备、军工国防安全装备、各类安全门。

## 济宁：打造应急救援装备特色

### 概况

- ◆提出了“一区十园”体制机制创新策略。
- ◆以应急救援装备为主要特色，矿山安全、安全车辆、安全服务为辅。
- ◆以安全装备产业园为主体，依托济宁综合保税区的对外窗口作用，借助、吸收其他属地园区细分产业发展动能。

### 特色

应急医疗物资产业基础扎实。

产学研一体化发展前景良好。

安全应急服务产业业务全面、覆盖面广。



## 南海：推进产业高质量的窗口

### 概况

- ◆ 构筑粤港澳大湾区安全应急产业创新高地，打造以安全防护类和安全应急服务类为特色的国家级安全产业示范基地。
- ◆ 2018年获批“国家安全产业示范园区创建单位”。
- ◆ 举办2020粤港澳大湾区“智能+”安全展览会暨企业对接会，协办2018中国安全产业大会、2019中国安全产业大会等。



### 特色

安全防护产品制造与平台建设同步推进。

安全应急产业宣传展示的桥头堡。

安全应急产业智能化的排头兵。

## 西安：促进产业转移的桥头堡

### 概况

- ◆位于我国安全应急产业“西部崛起带”南北链接核心区，紧邻“中部产业连接轴”，是我国安全应急产业在西部贯通、转移和发扬光大的源头之一。
- ◆2019年获批“国家安全产业示范园区创建单位”。
- ◆以矿山安全、消防安全、交通安全、电力安全为主要特色，信息安全、应急安全、危化安全、城市公共安全为补充。



### 特色

着力提升安全应急产业的保障和辐射能力。

雄厚的研发实力成为核心竞争力。

持续优化营商环境。

## 概况

## 特色

政策扶持优化环境。

以创新筑强产业。

行业影响力持续发力。



- ◆抢抓全省“一芯两带三区”区域和产业布局机遇，将应急产业基地建设作为打造“三城四基地”的重要内容。
- ◆2015年，随州被评为首批“国家应急产业示范基地”。
- ◆随州市的安全应急产品涵盖监测预警、处置救援、应急服务、消防处置等。

# 德阳：提升供给能力服务区域安全

## 概况

- ◆成功打造国家级关键基础设施检测、监测预警和救援处置，西部低空救援，国际地震、地质灾害教育培训演练三大应急产业带和一个应急产业国际交流合作平台的“3+1”产业格局。
- ◆2017年入选第二批国家应急产业示范基地。
- ◆建设国家级关键基础设施检测、监测预警和救援处置应急产业带、西部低空救援应急产业带、国际地震、地质灾害教育培训演练应急产业带，打造应急产业国际交流与合作平台。

## 特色

地方重视助力产业持续发展。

依托雄厚基础突出特色产业。

发挥集聚优势构建产业新业态。



# 唐山：应急装备成为产业亮点

## 概况

- ◆成为全国最大的抢险探测机器人、应急钢锹、多用钢板桩生产基地，全国重要的煤矿安全监控系统、橇装式阻隔防爆加油装置研用基地。
- ◆专业列装与家庭应急并行推进，硬件产品与软件系统同步发展，核心竞争力和行业影响力不断提高。
- ◆产品涉及自然灾害防护、事故灾难救援、社会安全、现场保障、生命救护、抢险救援、个体防护、设备设施防护8个方向。

## 特色

创新能力逐步增强。

特色产业加速集聚。

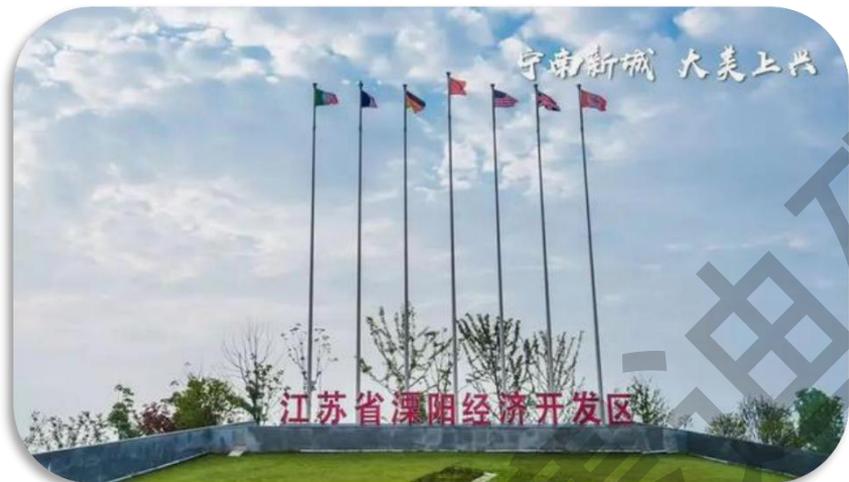
配套服务体系不断完善。



# 溧阳：应急及救援处置产品制造

## 概况

- ◆地处上海、南京、杭州三大都市圈交汇处，是贯通苏锡常皖东南的交通枢纽。
- ◆以预防防护产品为引领，以救援处置产品制造产业为支柱，以智能化应急产品制造为新的增长极，以柔性化应急防护材料为支撑，已形成水陆空立体化预防防护及救援处置产品制造等安全应急产业集群。

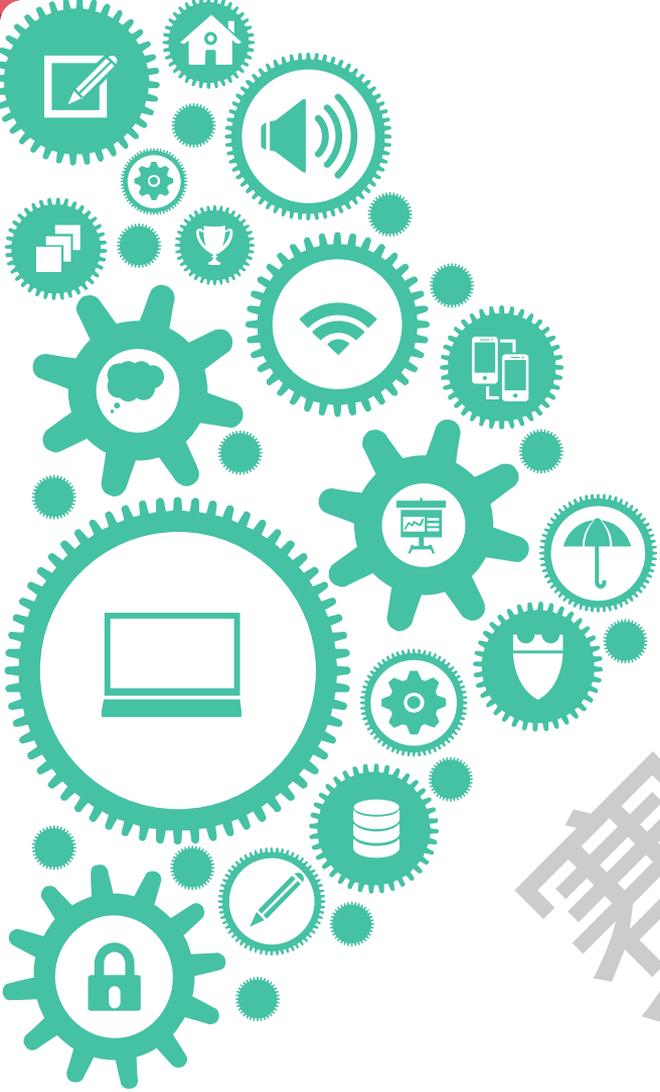


## 特色

以传统产业为基础的产业升级。

以重点企业为核心的全链发展。

以材料、专用部件为补充的多元发展格局。



## 四 展望篇

赛迪研究院

## 统筹发展和安全提出新要求

习近平总书记指出：“安全是发展的前提，发展是安全的保障”。



人民至上、生命至上，保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价。

**安全发展是新发展理念的重要原则。**党的十八大以来，习近平总书记特别强调安全发展的系统性和整体性，提出了国家总体安全观的重要思想，为新发展阶段的安全发展提供了方法论指导。

**工业发展与安全应急产业发展相辅相成。**一方面，安全发展是工业高质量发展的重要组成部分。另一方面，工业高质量发展也可以为安全应急工作提供支持。

**发展安全应急产业，促进城市安全发展。**习近平总书记多次强调“要健全统一的应急物资保障体系，把应急物资保障作为国家应急管理体系建设的重要内容”，这是对安全应急产业发展提出的新要求。

### 各地加快促进安全 应急产业集聚发展

政府将主要以政策扶持为主，保障产业园区以市场化模式运营健康发展。安全应急产业在全国多地落地开花，未来也将呈现出更广泛、更规范、各具特色的发展局面。

### 安全应急产业宣传推广 工作掀起新高潮

2020年9月，国际安全和应急博览会在杭州举办；中国安全应急产业发展大会在潍坊举行。

2020年11月，中国唐山国际应急产业大会在唐山召开。

2020年12月，中国（合肥）安全产业及应急装备展览会在合肥举办。

2021年1月，山东省应急产业协会成立大会暨第一届会员大会在济南召开。

### 优化应急物资产能布局将推动 安全应急产业更加合理布局

2020年新冠疫情的爆发暴露出我国在应急物资保障方面的不足，完善应急物资保障体系将成为接下来一段时期内各地亟需加快建设的工作。

随着《国家安全应急产业示范基地管理办法（试行）》的出台，将进一步调动地方积极性，优化现有示范园区（基地）发展路径，促进区域安全和应急保障能力分布更加合理。

## 政策支持特色示范基地建设

工信部组织中国电子信息产业发展研究院安全产业研究所等单位参加，编制了《**国家安全应急产业示范基地管理办法（试行）**》。

目前，《管理办法》已完成公示，拟由工信部会同发改委、科技部于近日联合印发并组织实施。

**编制背景：**组织编制《管理办法》，是在上报国家有关单位，同意将国家应急产业示范基地和国家安全产业示范园区整合为国家安全应急产业示范基地统一管理，作为保留示范类项目并向社会公示的前提下完成的。

安全产业和  
应急产业整  
合为安全应  
急产业

20家国家  
应急产业  
示范基地

6家国家安  
全产业示  
范园区（  
含创建）

## 政策支持特色示范基地建设

**明确了申报主体和类型。**示范基地的建设分为培育期和发展期，处于培育期的示范基地属于创建单位。申报单位可申报综合类和专业类示范基地。



**明确了动态管理机制。**示范基地创建单位培育期满三年后，经三部委评估，满足示范基地条件的，联合命名为国家安全应急产业示范基地；对为满足条件的也进行了响应规定。



### 《国家安全应急产业示范基地管理办法（试行）》



**明确了申报流程。**申报单位向所在省级工信主管部门提出申请，登陆国家安全应急产业大数据平台在线申报系统，提交相关申报材料。



**指标体系设立更加全面合理。**示范基地申报指标为产业构成、创新能力、发展质量、安全环保、发展环境、应用水平等6方面。

谢谢聆听

赛迪研究院